

IRLANDA Y EL MILAGRO DE SU MODELO DE CRECIMIENTO

Jose Ramon Garcia Menéndez¹

1. Introducción

He escogido el modelo de crecimiento de la economía irlandesa como tema para este trabajo porque hace unos años leí una novela (“Las cenizas de Ángela”) que me causó una gran impresión, pues la historia transcurría en un escenario de miseria y desgracia, fue la época de la “gran hambruna en Irlanda” que se produjo cuando la cosecha de patatas cayó en picado, y es que este producto era el principal alimento del país. En 1846 murieron 1 millón de personas y otro millón emigró a América por causa del hambre. En los 10 años siguientes la población cayó de 8 a 6 millones.

Los objetivos de este trabajo serán analizar las causas y efectos del gran crecimiento irlandés, también hablaremos de su situación actual así como de sus objetivos de cara al futuro. Todo ello nos servirá para comprender mejor porqué Irlanda dijo “no” al Tratado de Niza.

Irlanda pasó a formar parte de la Unión Económica Europea el 1 de enero de 1973 y ha participado activamente en el desarrollo de la actual Unión Europea. Los Estados miembros de la Unión tienen un papel clave en la política de Irlanda. Los irlandeses piensan que la UE es la institución europea más importante, porque es la responsable de la estabilidad económica y política de toda Europa; otra razón por la que la UE es muy importante para Irlanda es que con esta institución ha conseguido la libre entrada de sus exportaciones en el mercado europeo, lo cual ha tenido mucho que ver con el éxito de su economía hasta ahora. Además, es importante para Irlanda el poder transmitir sus ideas y opiniones a la Unión, y ha tenido una influencia determinante en las políticas europeas. El principal objetivo es crear un clima internacional armónico y de políticas basadas en la democracia, así como el respeto a

¹ Universidad de Santiago de Compostela, España;

las normas civiles y Estados parlamentarios. Irlanda ha estado en la cabeza política de la UE en los años 1975, 1979, 1984, 1990 y 1996.

La economía de la verde Eire se ha convertido en una de las economías más fuertes del mundo. En el periodo que transcurre de 1994 a 1998 la economía irlandesa ha crecido a un ritmo del 40%, este es el motivo por el que a este país se le denomina “el tigre celta”. Desde 1997 al 2000 el PNB creció a un ritmo del 7% al año.

Los motivos del rápido crecimiento económico de Irlanda fueron su neutral política financiera y monetaria, las subvenciones europeas, la educación de sus trabajadores y el incremento de sus exportaciones. En este periodo expansivo la tasa de inflación se situaba por debajo del 2%; uno de sus grandes problemas había sido el desempleo, ya que en 1993 la tasa de éste era de un 15,5% , pero en el año 1998 había disminuido hasta un 7,8%.

2. Irlanda y su Economía

2.1. Características y evolución de la economía irlandesa

-Irlanda cuenta con una población joven (el 88 por cien de la población es menor de 64 años), mientras que el resto de Europa Occidental se caracteriza por un envejecimiento de la población alto. En Irlanda la expansión geográfica de los años sesenta se extendió veinte años más en Irlanda y en los períodos de recesión la población joven trabajadora emigró a Estados Unidos y al Reino unido, como consecuencia de estas dos circunstancias Irlanda posee una población joven, más de la mitad de la población irlandesa tiene menos de 28 años, hay un elevado peso de la mano de obra joven, angloparlante y muy cualificada.

-En relación con la Unión Europea, en 1990 el PIB per cápita de Irlanda se situaba alrededor de un 74 por 100 de la media comunitaria, en la actualidad supera dicha media debido a la expansión económica que comenzó en el 1993., en el 98 el PIBpc se situaba en un 20.936 por 100 y ha evolucionado hasta situarse en un 29.82 % en el 2001, así que dejará de ser uno de los países que reciben fondos de la Unión Europea para convertirse en un donante Neto. Si comparamos la renta per cápita

irlandesa con la española observamos que la primera asciende a 17.790 dólares y la segunda a 14.490 dólares.

-Se ha dado un rápido cambio estructural; la agricultura perdió peso en el PIB mientras que la industria y los servicios incrementaron su participación. El peso de las manufacturas en el PIB de 1998 duplicó al de 1992, mientras que el peso de la agricultura pasó de un 9,4 por 100 en 1992 a un 5 por 100 en 1998. El cambio estructural también se refleja en la balanza comercial ya que los principales productos comercializados son la maquinaria y los equipos de transporte, los componentes informáticos y los productos químicos. A continuación hablamos resumidamente de los principales sectores económicos en Irlanda:

* Agricultura y pesca: la agricultura es una parte importante de la economía irlandesa, el 10,3 por 100 de los trabajos en Irlanda pertenecen al sector agrícola y el 90 por 100 de los productos agrícolas son exportados, incluyendo la leche, la cerveza, la mantequilla, los cereales, las patatas y los champiñones. Irlanda tiene 7 millones de hectáreas de tierra y 5 millones de ellas son utilizadas para la agricultura. La pesca marítima es también muy importante para su economía. Unos 1400 barcos recogen 278.000 toneladas de pescado al año, de las cuales el 91 por 100 es exportado, más de 16.000 personas están empleadas en este sector.

* Industria: La industria irlandesa es la parte más importante de la su economía. Proporciona la mayoría de los trabajos y la mayoría de los bienes exportados. Durante los últimos 10 años, la alta tecnología se ha transformado en uno de los sectores más importantes en Irlanda, muchas firmas de ordenadores se instalaron en Irlanda, así como también, se instalaron muchas firmas farmacéuticas y de maquinaria, incluso algunas de las más grandes en Europa, todas ellas atraídas por los bajos impuestos.

* LA industria de los servicios: el 60 por 100 de la población está trabajando en la industria de los servicios. En los años 90 este sector ha tenido su mayor éxito, especialmente en ramas como el turismo, las telecomunicaciones y el sector financiero. La industria del turismo ha sido uno de los sectores con un mayor ritmo de crecimiento. El número de turistas alcanzó los 5 millones, creció a un ratio de un 50 por 100 en

diez años. El 57 por 100 de los turistas son británicos, el 23 por 100 llega desde el continente europeo, el 16 por 100 viene desde el Norte de América y el resto viene de otros países. En los años 90 la organización de turismo inició un gran programa de marketing y publicidad para atraer más turistas, esa es la principal razón por la que aumentó el turismo en Irlanda. En cuanto al sector financiero, Irlanda formó el *Internacional Financial Services Center* (IFSC) en Dublín para mover a las firmas internacionales a instalar sus filiales aquí. Por causa de los bajos impuestos, muchos bancos internacionales, operarios de tesorería y seguros se instalaron en Dublín. Además la Bolsa irlandesa se independizó de la británica en 1995.

* Minería y recursos naturales: Los principales recursos minerales son la arena, piedras y grava. Irlanda es la principal productora de estaño y plomo. En la región de Navan se encuentra una de las mayores minas de plomo del mundo. Irlanda quiere incrementar su producción minera al doble.

-En el sector exterior podemos observar que las relaciones comerciales se dan principalmente con los países anglosajones (Estados Unidos y Reino Unido) debido a la proximidad geográfica, al peso de las multinacionales estadounidenses y a aspectos socioculturales. Irlanda ha pasado de ser un país con problemas tradicionales en su sector exterior (a principios de los años ochenta llegó a tener un déficit corriente del 9,7 por 100 del PIB) a registrar un fuerte superávit en su balanza de pagos. La principal causa de ello ha sido el gran incremento de las exportaciones, siendo en la actualidad el tercer exportador mundial per cápita del mundo, después de Singapur y Bélgica. Irlanda exportaba sus productos a países que estaban en una fase de crecimiento sostenido desde 1994, por lo tanto la crisis económica internacional de 1998 afectó muy poco a Irlanda y como consecuencia en sus balanzas había superávit. El superávit corriente ha disminuido, mientras que el de la balanza comercial continuaba creciendo debido a la fase expansiva en la que estaban EEUU y el Reino Unido y a la buena cotización del euro respecto a la moneda de estos países. En 1997, las exportaciones de Irlanda crecieron hasta un 10 por 100 en sectores como el de los ordenadores y equipos eléctricos, e sector de los medicamentos y el sector químico y farmacéutico. Los principales países destinatarios de las exportaciones

irlandesas son: Reino Unido que acapara un 24,3 por 100 de las exportaciones de Irlanda; Alemania con un 12,5 por 100; Estados Unidos con un 11,4 por 100; Francia con un 7,9 por 100; los Países Bajos con un 6,8 por 100; otros países europeos reciben el 6,8 por 100; Bélgica y Luxemburgo un 5,0 por 100 y Japón un 3,2 por 100. Las importaciones alcanzaron el 54 por 100 del PNB. Sus principales socios comerciales en las importaciones son: Reino Unido que acapara el 33,9 por 100 de los productos importados por Irlanda; USA acapara un 15 por 100; Japón un 6,9 por 100; Alemania un 6 por 100; Francia un 4,7 por 100; otros países europeos un 4,6 por 100; Los Países Bajos un 3,2 por 100; Bélgica y Luxemburgo un 1,1 por 100 e Italia un 1,8 por 100.

-La tasa media de crecimiento del PIB en Irlanda entre los años 1994 y 1998 ha sido superior al 10 por 100, debido:

* A la *inversión*, por la inversión de capital extranjero que representa un importante papel y por la coyuntura económica internacional. Las empresas extranjeras han contribuido al cambio estructural que se ha producido en la economía irlandesa ya que han aportado nuevas tecnologías, éstas representaban el 62 por 100 del total de manufacturas en 1998, y han contribuido al crecimiento del PIB a través de las exportaciones. De todas formas debemos aclarar que las cifras de producción podrían estar sobrevaloradas por el efecto de los precios de transferencia y que además existen importantes diferencias entre el PIB y el PNB, generadas por la salida de rentas del país y royalties, que, en términos netos, ha llegado a representar el 7 por 100 del PNB.

* Al *consumo privado* en cuanto a varios factores: la mayor confianza de los consumidores, un incremento de la renta per cápita y un descenso de la tasa de desempleo ha provocado que el consumo aumente. La reducción de la tasa de desempleo fue acompañada de un aumento de la población activa lo que provocó un excedente de mano de obra cualificada que fue contratada a salarios reducidos. El incremento de la población activa fue provocado por la incorporación de la mujer al trabajo, por el retorno de emigrantes y por la propia estructura de la población irlandesa.

- En cuanto al carácter financiero y presupuestario, Irlanda se caracteriza por el control del Gasto Público, por la aparición de superávit en las cuentas públicas, por la caída del endeudamiento, por la reducción de los tipos impositivos (debido a la fase expansiva) sin afectar a los presupuestos y como consecuencia la disminución de la deuda pública, desde el año 1994 hasta el 98 la deuda pública pasó de representar un 88 por 100 del PIB en el año inicial a representar un 53 por 100 en el 98.

- Irlanda siempre ha sido un país de emigrantes, desde su fundación como Estado en 1992 emigraron 1,2 millones de personas; sin embargo, en la actualidad este país presenta las tasas de inmigración más altas de la UE. El motivo principal de este cambio es el dinamismo de su mercado laboral (se han creado 513.000 empleos entre los años 1996 y 2000) y además la mayoría de los trabajos no son a tiempo parcial ni de baja cualificación. Como resultado la tasa de paro ha caído desde el 18 por 100 en 1987 hasta el 41 por 100 en el año 2000, teniendo en cuenta que hasta 1994 muchos de los puestos de trabajo creados eran ocupados por nuevas incorporaciones al mercado laboral, por irlandeses emigrados o por nacionales de la UE.

- Se ha conseguido una reducción del desempleo sin provocar tensiones inflacionistas debido a la aplicación de políticas para combatir el desempleo a largo plazo y para incrementar la formación de los trabajadores y debido también a la negociación salarial de 1987. En la fase de crecimiento la tasa de desempleo ha disminuido desde un 14,8 por 100 hasta un 7,8 por 100.

2.2 Causas de la expansión económica

La economía irlandesa ha experimentado una sorprendente evolución en el período 1994-98, por eso se habla del *milagro irlandés*. Podemos hablar de tres factores fundamentales por los que la economía irlandesa ha experimentado un fuerte crecimiento en un espacio tan corto de tiempo: *una elevada tasa de ahorro, una creciente dotación de capital humano, físico y tecnológico y la adhesión de Irlanda a la Comunidad económica europea.*

2.2.1. Una Elevada Tasa de Ahorro

Se siguieron una serie de pautas en política económica, se puede tomar el año 1987 como el punto de inflexión. Hasta este año la única medida que había dado resultado tras la crisis del petróleo era el control de la inflación, pero en la fecha mencionada antes ocurren tres fenómenos que provocan el sorprendente cambio en la economía irlandesa.

* El Fianza Fáil (partido político irlandés) formó un gobierno que implantó las reformas necesarias en la economía irlandesa, entre ellas destacan la reducción del gasto público y el *Programa para la Reactivación Nacional de 1987* que fue un acuerdo entre Gobierno, trabajadores y empresarios para la aplicación de una política de moderación salarial compensada parcialmente por una reducción de impuestos. Tras el éxito de este programa se firmaron otros acuerdos como el *Acuerdo para el Progreso Económico y Social (1991-1993)*, el *Programa para la Competitividad y el Empleo (1994)* y la *Asociación 2000 (1997-2000)*

* Otra reforma política fue en el sector exterior, en el 87 empezaron a notarse los efectos positivos producidos por la devaluación del 86, por la caída de los precios del petróleo y por la recuperación de Estados Unidos y Gran Bretaña. De este modo, en este año se sentaron las bases para que en el 94 comenzaran las altas tasas de crecimiento de la producción y el empleo.

* La reforma fiscal: en los años 80 Irlanda pasó por una gran crisis presupuestaria, por lo que fue necesaria una disminución del gasto público en términos reales, de este modo, a principios de los años 80 el gasto público representaba el 50 por 100 del PIB mientras que en la actualidad representa un 30 por 100, siendo ésta una de las cifras más bajas de la OCDE. Aunque se aplicaron pequeños aumentos en los impuestos sobre el trabajo y el consumo, fue más importante la reducción impositiva que se hizo, de tal forma que Irlanda cuenta hoy con la presión fiscal más baja de la Unión Europea (31,5 %). Se disminuyeron los costes sociales del empleo, el impuesto de sociedades pasó de un tipo máximo de un 50 por 100 en el año 1988, a un 28 por 100 en 1999 hasta llegar a un 12,5 por 100 en el 2003. Además se fijó un tipo impositivo del

10 por 100 para los beneficios generados por las exportaciones de bienes y servicios.

Gracias al incremento de la renta disponible en las economías domésticas y al programa de consolidación fiscal de 1987 se ha logrado alcanzar una elevada tasa de ahorro y con ésta se ha impulsado el crecimiento económico irlandés. La tasa de ahorro se ha utilizado para financiar inversiones en sectores de alta tecnología, aportando así un gran valor añadido a la producción industrial de Irlanda.

2.2.2. Una Creciente Dotación de Capital

Se ha producido un incremento del stock de capital (físico, humano y tecnológico) debido al cambio estructural provocado por la incorporación de nuevas tecnologías. Se ha dado un trasvase de recursos de la agricultura y la industria de bajo contenido tecnológico a la industria más desarrollada tecnológicamente, la agricultura ha perdido peso sobre el PIB en beneficio de la industria de alta tecnología y de los servicios más modernos mediante la liberación de recursos. Esta creación de valor añadido permitió que Irlanda tuviese una economía dinámica y avanzada en un corto espacio de tiempo. De esta manera, La aportación de la industria y construcción al PIB ha estado en los años noventa alrededor de un 40 por 100 en contraposición a otros países desarrollados donde el sector servicios tenía la mayor participación en el PIB; esto se debe al comportamiento de sectores como la ingeniería eléctrica, la industria química y la fabricación de componentes informáticos donde es muy importante la participación de capital extranjero.

La gran inversión de las multinacionales extranjeras también provocó un incremento del stock de capital, en especial las multinacionales estadounidenses, esto se refleja en que el 37 por 100 de las inversiones de Estados Unidos en la Unión Europea se realizan en Irlanda y el 25 por 100 de los empleos industriales son en empresas norteamericanas, siendo el 47 por 100 de estos empleos en empresas extranjeras. Las empresas extranjeras han invertido principalmente en equipos informáticos y productos químicos y farmacéuticos. Son varios los factores que han contribuido a la atracción de la inversión extranjera en Irlanda:

* En el lado de lo fiscal, la existencia de un impuesto sobre sociedades con tipo impositivo de un 10 por 100 y las reducidas cotizaciones sociales (ya hemos hablado de estos dos factores en otro apartado) ha atraído la inversión de las multinacionales extranjeras.

* En cuanto a la *Agencia Industrial de Desarrollo* su objetivo es incentivar el establecimiento de empresas extranjeras a través de subvenciones, garantía de beneficio o apoyo logístico, para que operen en la misma industria y así favorecer la aparición de externalidades positivas como mano de obra cualificada, servicios intermedios eficientes e infraestructura competitiva, garantizando la auto-supervivencia de estas empresas en el futuro mediante la aglomeración empresarial. De todas formas este factor no es el más importante, ya que en el período de la gran expansión económica (94-98) los incentivos no aumentaron, en algunos casos disminuyeron.

* Irlanda posee una posición estratégica en las principales líneas aéreas y marítimas que conectan a los países de Norteamérica con los de Europa del Norte. Cabe decir, que se realizaron grandes inversiones en la modernización de las telecomunicaciones y en la mejora de los puertos y aeropuertos.

* La existencia de un gran capital humano también atrajo la inversión extranjera. En la actualidad Irlanda posee el número más alto de universitarios en toda Europa, además su enseñanza es de gran calidad.

El incremento en dotación de capital puede provocar un aumento permanente de la tasa de crecimiento porque la inversión en nuevas tecnologías permite la innovación que da poder de mercado a corto plazo a las empresas, de este modo se incentiva la inversión en Investigación y Desarrollo. Para todo ello es necesaria la inversión en mano de obra cualificada para trabajar con las nuevas tecnologías de forma más eficiente, explotando al máximo las ventajas de las nuevas tecnologías. De esta forma si sumamos la elevada formación de la mano de obra y el consenso en la negociación salarial tenemos otra causa del crecimiento económico sostenido y de la estabilidad de precios.

2.2.3. La Pertenencia a la Unión Europea

- Poco a poco los intercambios con los países comunitarios de la Unión Europea y con el resto del mundo se han ido liberalizando y esto ha provocado un alto grado de apertura de la economía irlandesa (el grado de apertura se mide por la relación entre total de exportaciones e importaciones y el PIB). Irlanda se incorpora a la Comunidad Europea en 1973, posteriormente también opera en el Mercado Único y recientemente se incorpora a la Unión Económica y Monetaria (UEM). Estos tres acontecimientos han hecho que Irlanda se convierta en el destino preferido de las multinacionales americanas.

- Irlanda ha contado con los recursos de los Fondos Estructurales y del Fondo de Cohesión para la transformación de su estructura productiva y para incrementar su dotación de infraestructuras y educación. Estos fondos recibidos estaban entre un 2,5 y un 3 % del PNB, cuya cantidad es mayor que la que recibían los otros países de la cohesión (en términos per cápita). Desde el año 2000 deja de percibir recursos del Fondo de cohesión y algunas de sus regiones han visto modificada su calificación como objetivo de los Fondos Estructurales.

-En un contexto caracterizado por la globalización y la liberalización internacional, por la interdependencia y por la creación de la Unión Económica Monetaria (UEM) en 1999 las medidas de política económica aplicadas desempeñan un nuevo papel.

La implantación de la UEM en 1999 supuso que todos los países miembros de esta Institución acataran las siguientes medidas: una política monetaria única, una política fiscal constreñida por el Pacto de Estabilidad y Crecimiento y la necesidad de aplicar medidas liberalizadoras y estructurales para evitar la aparición de tensiones inflacionistas que podrían poner en peligro la estabilidad de la zona.

Por todo ello las autoridades económicas irlandesas han aplicado una nueva política de ajuste estructural a partir de 1987, la aplicación de esta política supuso el control de la inflación, la reducción del déficit público y el consenso social entre todos los partidos políticos para garantizar aumentos salariales moderados. Este entorno de estabilidad

creado ha reducido progresivamente los tipos de interés y ha incentivado la inversión nacional y extranjera.

2.2.4. Otros Factores Explicativos

- La nueva orientación de la política cambiaria: a partir de la unión de Irlanda al Sistema Monetario Europeo (SME) ésta empezará a tener una relación más estrecha con el resto de monedas europeas después de haber mantenido un tipo de cambio estrictamente fijo con la libra esterlina hasta el año 1979. Esto también es un factor explicativo del *milagro* irlandés en cuanto a que el Reino Unido perdió peso como destinatario de exportaciones irlandesas, a favor de otros países europeos.

- La política laboral: el consenso social de 1987, la reducción de cargas no salariales y la reducción del número de horas laborales.

- El crecimiento de la productividad en todos los sectores, ya que los nuevos métodos de organización y producción importados por las multinacionales fueron llevados a las empresas nacionales.

- La nueva política de competencia llevada a cabo por el Gobierno irlandés que implicó la reforma de los viejos monopolios naturales y la disminución de los precios de sus servicios.

3. Tratado de Niza

El 26 de febrero del 2001 los Estados miembros de la Unión europea firmaron el Tratado de Niza, el cual permitirá la ampliación de la UE a los diez países de Europa central y de Europa del Este (República Checa, Hungría, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Eslovaquia, Eslovenia, Chipre y Malta).

El principal propósito del Tratado de Niza fue la introducción de reformas institucionales, el diseño de un nuevo reparto del poder en la UE ampliada y al igual que en los tratados de Maastricht y Ámsterdam se dejaron convocadas sus respectivas Conferencias Intergubernamentales (estos dos tratados profundizaron en el proceso de la integración), en el de Niza se incluyó una declaración firmada por todos los países miembros en la que se convoca una nueva Conferencia

Intergubernamental para el 2004. En esta Conferencia se abarcarán, entre otras, cuestiones como: una delimitación más precisa de las competencias entre la Unión y los Estados miembros, el estatuto de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, la simplificación de los Tratados para que sean más claros y fáciles de comprender (sin cambiar su sentido) y la función de los parlamentos nacionales en la arquitectura europea.

Hay partidarios y detractores del Tratado, los que están a favor (el Fianna fail del primer ministro irlandés, Bertie Ahern, el Fine Gael) afirman que los cambios propuestos en Niza son necesarios para gobernar la nueva UE, mientras que los que están en contra (los partidos de los verdes, Sinn Fein e independientes) argumentan que la ampliación es posible sin Niza y que su objetivo es crear un *Superestado militarizado* al mando de los poderosos, que compromete la neutralidad de Irlanda y que debilita al país en las instituciones comunitarias.

El 7 de Junio del 2001 en Irlanda se celebró un referéndum para aceptar o rechazar lo acordado en el Tratado de Niza, y éste fue rechazado por el 53,87 por 100 del electorado irlandés, frente al 46,13 por 100, sin olvidar que apenas el 35 por 100 del electorado acudió a las urnas en protesta, quizá, por la mala campaña informativa del Gobierno de Dublín. Hubo un nuevo referéndum, y el Tratado fue ratificado por una mayoría de un 63 por 100 frente al 37 por 100 en la oposición. Fueron convocadas 3.000.000 de personas a las urnas y la victoria del “sí” resultó un gran triunfo para el primer ministro irlandés, Bertie Ahern, quien había utilizado toda su fuerza política para ganar el referéndum. Irlanda fue el único país que decidió por referéndum su participación en el Tratado de Niza, el debate se centró en dos aspectos principalmente, en la Fuerza de la Acción Rápida y en la ampliación de la cooperación.

La *Fuerza Europea de Acción Rápida* es una unidad militar compuesta por 60.000 hombres y que como consecuencia del Tratado de Niza, aunque tal Fuerza no esté tratada en él, quedará bajo el control directo de las Instituciones de la UE. La Fuerza tendrá su base en Bruselas y es previsible que mantenga relaciones logísticas y administrativas con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Irlanda no es miembro de la OTAN y ha sido tradicionalmente un país neutral, así que una de sus principales preocupaciones es el tema

de la neutralidad que temían que se viese alterado tras la ratificación del Tratado.

4. Comentarios Finales

4.1. ¿Por qué Irlanda dijo no a Niza en un primer momento?

Podemos dividir en dos clases los motivos de porqué Irlanda dijese “no” en un primer momento al Tratado, razones de tipo socio-político y razones económicas.

Los motivos socio-políticos han sido el miedo a la pérdida de neutralidad por causa de la adhesión de Irlanda a la Fuerza de Intervención Rápida y al programa de cooperación de la OTAN; el temor a la pérdida de soberanía tras el nuevo reparto de poder en la UE, el Consejo de Ministros el cual toma las decisiones políticas importantes (a veces, junto con el Parlamento Europeo) está formado por representantes de todos los países miembros, cada país tiene un número de votos según su número de habitantes, en este momento Irlanda dispone de tres votos (al igual que Dinamarca y Finlandia) y pasará a tener siete votos cuando el número total de votos pase de 87 a 237 con la ampliación.

Los motivos de tipo económico son algunos como: el temor a perder las ayudas provenientes de los Fondos estructurales y del Fondo de Cohesión después de la ampliación, ya que estos fondos han sido uno de los factores que contribuyeron al sorprendente crecimiento económico irlandés y al gran desarrollo social de Irlanda desde la incorporación de ésta al mercado común en 1973; el temor a una posible pérdida de autonomía en la política económica (La Comisión Europea ya ha criticado a Irlanda de poseer unos presupuestos demasiado expansivos, por eso desconfía de que le obliguen a cambiar el rumbo de su política impositiva). El rechazo a Niza también fue causado en cierta medida, por la amenaza a que las características económicas que provocaron el milagro económico desaparezcan con las nuevas reformas del Tratado.

4.2. La situación actual de la economía irlandesa y sus objetivos de cara al futuro.

- Irlanda ha vivido una época de crecimiento vertiginoso a finales del siglo XX pasando de ser una economía periférica a ser una de las economías más importantes del mundo, las características de este crecimiento han sido:
- La reducción del desempleo.
- La convergencia real con la UE.
- Una nueva mejora en sus principales objetivos, como la reducción de la inflación y la finanzas públicas.
- Un incremento de la dotación de capital físico, humano y tecnológico.

Y, las principales causas del milagro del *Tigre Celta* han sido:

- Una elevada tasa de ahorro.
- La gran inversión de las multinacionales extranjeras.
- Una población muy joven y altamente cualificada.
- Su entrada en la UE y las ayudas comunitarias que recibió a través de los Fondos de Cohesión y del fondo Estructural.

La época dorada de Irlanda ha cesado y en la actualidad se encuentra en una etapa de lenta estabilidad económica y además cabe la posibilidad de que en el futuro el crecimiento sufra pequeñas recesiones. Mientras la perspectiva para la economía irlandesa permanece incierta, se estima que ha crecido en términos de PIB real un 4.3% y en términos del PNB real un más modesto 2.2% en el 2002. Nuestra previsión de crecimiento para el 2003 es un crecimiento del PIB real del 3.8% y un 3.0% el PNB real. Se espera que el desempleo suba considerablemente en el 2003, situándose la tasa de desempleo por encima del 5.5% en este año², La tasa de paro había disminuido considerablemente desde el año 96 con un porcentaje de un 11,5 por 100 hasta el año 2000 cuya tasa alcanzaba una cifra de un 4,1 por 100. Se prevé una inflación de un 5.1% en el 2003. Los sectores no comerciales de la economía continúan siendo los chóferes principales de los precios más altos y el impuesto indirecto

² estos datos fueron tomados del cso.

aumenta también haciendo unas contribuciones significativas a la inflación. Las proporciones de interés más altas, esperadas para el fin de próximo año, también serán una contribuyente más a la inflación que superará el 5% durante el año. Se prevé el crecimiento del gasto público equilibrio y un déficit de mil millones de euros para el año 2003, un 0.7 del PIB.

En estos momentos los principales objetivos a alcanzar en un futuro próximo para Irlanda son combatir la inflación, mejorar la capacidad productiva, reducir las diferencias existentes en términos de renta y promover la existencia de empresas autóctonas que operen en los sectores de la alta tecnología. Estos retos suponen un cambio de rumbo en las políticas presupuestaria e industrial.

En cuanto a los nuevos desafíos a los que se enfrenta la política industrial irlandesa podemos citar los siguientes:

- Irlanda depende excesivamente de las multinacionales extranjeras que se instalaron en el país durante la época de gran crecimiento económico que experimentó hace unos cinco años, y al mismo tiempo este Tigre Celta carece de una industria propia, no ha sido capaz de desarrollar un complejo industrial autóctono; en base a esto, uno de sus principales desafíos es crear sus propias empresas en los sectores más punteros de la economía, de este modo se evitaría que parte del valor añadido, que se crea durante el proceso de producción dentro del país, saliese al extranjero en concepto de repatriación de beneficios. Con la creación de empresas autóctonas también se obtendría un gran stock de capital propio, impidiendo la excesiva dependencia de las decisiones tomadas por las multinacionales extranjeras y al mismo tiempo asegurarían la continuación de la fase de crecimiento y cambio estructural.
- Hay una excesiva concentración del comercio exterior irlandés en las industrias electrónica e informática, cuyos precios han disminuido en el mercado mundial en los últimos años, de tal modo que otro de los retos a los que se enfrenta la política industrial irlandesa es la mejora de la capacidad productiva del país a través de una mayor diversificación de los sectores productivos y una mayor inversión en infraestructuras, junto con

una mayor formación de la mano de obra para que ésta sea capaz de adaptarse a los cambios que podrían producirse en la estructura productiva en un futuro próximo. Con todo, se logrará un crecimiento sostenido a largo plazo.

- Se replantea la idea de que el Estado todavía intervenga de forma tan activa en el mercado, ya que las empresas podrían acostumbrarse a esta situación y acomodarse.
- Se proponen también cambios relacionados con la política presupuestaria del Estado y podrían resumirse en los siguientes:
- En relación con la política de gastos, todavía hay una gran deficiencia en infraestructuras en comparación con el resto de la UE, para que ese déficit no se convierta en un cuello de botella en el futuro debería ser atendido. Un estudio realizado por la patronal irlandesa descubrió que las inversiones se hacían necesarias en las redes viarias y ferroviarias, en las redes de telecomunicaciones, en los puertos y aeropuertos, en las redes de gas y electricidad y en las redes de saneamiento. El gasto necesario para cubrir estas deficiencias sería de 14.000 millones de libras irlandesas, un 2,3 por 100 del PIB, además hay que tener en cuenta la reducción de los Fondos estructurales provenientes de la UE. En el gasto social también surgen problemas, ya que los salarios reales tras impuestos han crecido, pero a un ritmo mucho menor que el de los beneficios, lo que puede originar tensiones sociales en el futuro, se pueden provocar tensiones inflacionistas creando al mismo tiempo inestabilidad económica y pérdida de competitividad.
- Por el lado de los ingresos, cabe mencionar que el sistema impositivo irlandés no es equitativo, nos encontramos con desigualdades en la distribución de la renta, por lo tanto un reto más es reducir las diferencias que existen en términos de renta y riqueza entre las distintas clases sociales, en cierta medida estas desigualdades fueron provocadas por la diferencia de salarios, por causa de algunas medidas de política presupuestaria y por la incorporación de la mujer al mercado laboral.
- La evasión fiscal es todavía muy alta para los inversores extranjeros y además Irlanda ha sido acusada por varios países,

entre ellos el Reino Unido y Alemania, de realizar competencia desleal al mantener unas tasas impositivas muy bajas.

Como vemos, Irlanda se sigue caracterizando por poseer un modelo que prioriza la educación de su mano de obra y la investigación en I + D para dar valor añadido a sus productos y sus principales propósitos son la mejora de sus infraestructuras y la reducción de la inflación.

5. Bibliografía

Revistas:

AREILZA, José María (2001); “*La reforma de Niza: ¿hacia qué Unión Europea?*”, Política exterior, pp. 104-119.

ELORZA, Javier (2001); “*La unión Europea después de Niza*”, Política exterior(79), pp. 85-103.

GARCIMARTÍN Carlos; “*El milagro irlandés y la negativa a Niza*”, Revista Economistas, nº 91 del año 2002, pp. 66-70.

SUBDIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS DEL SECTOR EXTERIOR; *Irlanda: el milagro europeo*, Boletín Económico de ICE, nº 2645, 28 de febrero- 12 de marzo del 2000, pp. 3-12.

TORREBLANCA, JOSÉ IGNACIO; *El marco institucional y político en la Europa ampliada: Más allá de Niza*, Papeles de Economía Española, nº 91, 2002, «los desafíos de la construcción europea», pp. 228-237.

Direcciones de Internet:

ACTUALIDAD INTERNACIONAL; *Las claves del referendo irlandés* en [http:// www.terra.es/actualidad/articulo/html/act48300.htm](http://www.terra.es/actualidad/articulo/html/act48300.htm).

CENTRAL STATISTICS OFFICE OF IRELAND; información estadística en [htm://www.CSO.eu](http://www.CSO.eu).

CENTRO DE DOCUMENTACIÓN EUROPEA; *Políticas, tratados y legislación comunitaria vigente* en <http://www.europa.eu.int>

LOUISE WILLIAMS (6-6-2001); *Referendo Irlandés sobre el tratado de Niza* en [htm://www.TERRA.es](http://www.TERRA.es).